§A3-II

NORMA FORAL 3/2017, DE 12 DE JULIO, POR LA QUE SE REGULA EL PROCEDIMIENTO DE INICIATIVA NORMATIVA DE LOS AYUNTAMIENTOS DE BIZKAIA ANTE LAS JUNTAS GENERALES DEL TERRITORIO HISTÓRICO

BIZKAIKO UDALEK BIZKAIKO BATZAR NAGUSIETAN ARAUGINTZA-EKIMENA AURKEZTEKO PROZEDUREARI BURUZKO UZTAILAREN 12KO 3/2017 FORU-ARAUA

NORMA FORAL 3/2017, DE 12 DE JULIO, POR LA QUE SE REGULA EL PROCEDIMIENTO DE INICIATIVA NORMATIVA DE LOS AYUNTAMIENTOS DE BIZKAIA ANTE LAS JUNTAS GENERALES DEL TERRITORIO HISTÓRICO

(BOB nº 138, de 19 de julio de 2017)

EXPOSICION DE MOTIVOS

Con la finalidad de que los municipios del Territorio Histórico de Bizkaia puedan ser verdaderos participes de la potestad normativa es por lo que se hace necesario su regulación por medio de la presente Norma Foral, todo ello en orden a promover una autentica participación de los municipios en la función normativa y fomentar una política institucional plenamente participativa.

En este sentido, el propio Reglamento de las Juntas Generales de Bizkaia (B.O.B. núm. 96 de 22 de mayo de 2015), ya establece en su artículo 113 apartado c): “La iniciativa normativa de las Juntas Generales por los Ayuntamientos de Bizkaia en los términos que se determine mediante Norma Foral.”

Por lo tanto, a efectos de cumplir de dicho mandato, las Juntas Generales aprueban la presente Norma Foral de Iniciativa Normativa Municipal del Territorio Histórico de Bizkaia, para lo que también en ella se añade un apartado d) al artículo 8 de la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero, Elección, Organización, Régimen y Funcionamiento de las Instituciones Forales del Territorio Histórico de Bizkaia.

CAPÍTULO PRIMERO
DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 1. Objeto.

1. La presente Norma Foral tiene por objeto la regulación de la iniciativa normativa de los Ayuntamientos del Territorio Histórico de Bizkaia ante las Juntas Generales.

2. La iniciativa normativa municipal se efectuará como Proposición de Norma Foral.

ARTÍCULO 2. Materias excluidas.

Están excluidas de la iniciativa legislativa regulada en esta Norma Foral las siguientes materias:

1. Las que no sean de la competencia normativa de las Juntas Generales.

2. Las relativas a la organización, régimen y funcionamiento de las Instituciones Forales propias del Territorio Histórico de Bizkaia.

BIZKAIKO UDALEK BIZKAIKO BATZAR NAGUSIETAN ARAUGINTZA-EKIMENA AURKEZTEKO PROZEDUREARI BURUZKO UZTAILAREN 12KO 3/2017 FORU-ARAUA

(138 zenbakidun BAO, 2017.eko uztailaren 19koa)

ZIOEN AZALPENA

Bizkaiko Lurralde Historikoko udalek araugintza ahalmenean benetako parte hartzea izan daien, bada, beharrezkoa da hori foru arau honen bitartez arautzea, hori guztiori udalek araugintza funtzinoan benetako parte hartzea izatea suspertzeko eta erakunde-politika erabat parte hartzailea bultzatzeko.

Ildo horretatik, Bizkaiko Batzar Nagusien Araudiak berak (2015eko maiatzaren 22ko 96 zenbakidun BAO) 113 c) artikuluan esaten dau araugintzarako ekimena Batzar Nagusien aurrean dabela, besteak beste, “Bizkaiko udalek, foru arauz arautu daitenaren arabera”.

Halanda ze, agindu hori beteteko, Bizkaiko Lurralde Historikoko udalen araugintza-ekimenari buruzko foru arau hau onartzen dabe Batzar Nagusiek, eta, era berean, d) letra gehitzen jako Bizkaiko Kondaira Lurraldeko Foru Erakundeen Hautapen, Antolaketa, Erregimen eta Funtzionamenduari buruzko otsailaren 13ko 3/1987 Foru Arauaren 8. artikuluari.

LEHENENGO KAPITULUA
XEDAPEN OROKORRAK

1. ARTIKULUA.- Helburua

1. Bizkaiko Lurralde Historikoko udalek Bizkaiko Batzar Nagusietan araugintza-ekimena arautzea da foru arau honen helburua.

2. Udalen araugintza-ekimena foru arau-proposamenak aurkeztuta gauzatuko da.

2. ARTIKULUA.- Kanpoan geratzen diran gaiak

Foru arau honetan arautútako araugintza-ekimenetik kanpo geratzen dira honako gaiok:

1. Batzar Nagusien araugintza-eskumenetik kanpo dagozanak

2. Bizkaiko Lurralde Historikoko foru erakunde propioen antolaketa, araubide eta jarduereari jagokezanak.

3. Las de naturaleza tributaria, con excepción de las relativas a los tributos propios de las Corporaciones Locales.

4. Los Presupuestos y Cuentas Generales del Territorio Histórico de Bizkaia y sus modificaciones presupuestarias.

5. Todas aquellas que no tengan como objeto materias de competencia municipal.

6. Aquellas iniciativas contrarias a la Declaración Universal de los Derechos Humanos o a los demás tratados y acuerdos internacionales sobre derechos humanos y fundamentales que forman parte de nuestro ordenamiento jurídico, así como aquellas que pretendan anular los derechos civiles, políticos, económicos, sociales o culturales recogidos en dichos instrumentos.

3. Tributu arlokoak, salbu eta toki korporazinoen tributu propioenak.

4. Bizkaiko Lurralde Historikoaren aurrekontu eta kontu orokorrak eta horreen aurrekontu aldaketak.

5. Udal eskumenez besteko guztiak.

6. Giza Eskubideen Adierazpen Unibertsalaren aurkako ekimenak edo gure ordenamentu juridikoan oinarrizko giza eskubideen ganean jasorik dagozan itun eta nazinoarteko akordioen aurkakoak, bai eta xedapen horreetan jasoriko eskubide zibil, politiko, ekonomiko, sozial edo kulturalak urratu nahi dituan beste edozein be.

ARTÍCULO 3.- Requisitos.

La iniciativa normativa de los Ayuntamientos se ejercerá mediante la Proposición de Norma Foral, aprobada por mayoría absoluta de sus plenos, de al menos el 10% de Ayuntamientos del Territorio Histórico, cuyo censo no sea inferior en su conjunto al 4% de la población total del Territorio Histórico.

3. ARTIKULUA.- Betekizunak

Udalen araugintzarako ekimena foru arau-proposamena aurkeztuz gauzatuko da. Gitxienez, Lurralde Historikoko udalen %10ak aurkezturik eta udal horreetako osoko batzek gehiengo osoz onarturik egongo dira, beti be udal guztion zentsuaren batura Lurralde Historikoaren zentsuaren % 4tik beherakoa ez bada.

ARTÍCULO 4. Documentación.

El escrito de presentación, firmado por los Alcaldes o Alcaldesas proponentes, deberá contener los siguientes aspectos:

a) El Texto Articulado de la Proposición de Norma Foral con la correspondiente exposición de motivos.

b) Memoria en la que se detallen los motivos, razones y fundamentos que los proponentes consideren oportunos para que las Juntas Generales tramiten y aprueben la Proposición de Norma Foral.

c) Certificación expedida por el Secretario o la Secretaria de cada Corporación Local en la que conste el acuerdo adoptado con indicación del voto favorable de la mayoría absoluta

d) Certificación del Secretario o la Secretaria de los municipios promotores en el que se acredite el número de habitantes.

e) Memoria económica.

f) Informe de evaluación del impacto de género y de las medidas correctoras correspondientes. En el caso de que los Ayuntamientos no pudieran realizarlo por no tener personal para ello, este informe lo realizará la Diputación Foral de Bizkaia.

4. ARTIKULUA.- Dokumentazinoa

Araugintza-ekimena aurkezteko idatzia dana dalako alkate jaun-andreek izenpetuko dabe, eta horregaz batera honakoak aurkeztuko dira:

a) foru arau-proposamenaren testu artikulatua, zioen adierazpen eta guztikoa.

b) Udal sustatzaileen eretxiz foru arau-proposamena Batzar Nagusien aurrean izapidetu eta onartzeko dagozan errazoiak, zioak eta oinarriak jasoten dituan memoria.

c) Udal idazkarien ziurtagiria, araugintzarako ekimena aurkezteko udal batza bakotxaren erabagia gehiengo osoz hartu izana egiaztaten dauena.

d) Udal sustatzaile bakotxaren idazkariaren ziurtagiria, udalaren biztanle kopurua egiaztaten dauena.

e) Memoria ekonomikoa.

f) Generoaren eraginaren eta joakozan neurri zuzentzaileen txostena. Udalek horretarako pertsonalik izan ez eta ezin badabe egin txosten hori, Bizkaiko Foru Aldundiak egingo dau.

CAPÍTULO SEGUNDO

PROCEDIMIENTO DE TRAMITACIÓN

ARTICULO 5. Iniciación

El procedimiento de tramitación de la Proposición de Norma se iniciara mediante la presentación en el Registro General de las Juntas Generales del Territorio Histórico

BIGARREN KAPITULUA

IZAPIDETZEKO PROZEDUREA

5. ARTIKULUA- Hasierea

Foru arau-proposamena izapidetzeko prozedurea hasteko, Bizkaiko Lurralde Historikoko Batzar Nagusietako erregistro nagusian aurkeztuko da aurreko

de Bizkaia de la documentación exigida en el artículo anterior.

ARTÍCULO 6. Admisibilidad de la Proposición de Norma Foral

1. La Mesa de las Juntas Generales, examinara la documentación recibida y se pronunciará sobre su admisibilidad en el plazo reglamentariamente establecido. A tal efecto recabará la previa elaboración de un informe jurídico sobre la concurrencia o no de las causas de inadmisibilidad reguladas en el apartado siguiente.

2. Son causas de inadmisibilidad de la Proposición de Norma:

a) Que se refiera a las materias excluidas en el artículo 2 de la presente Norma Foral.

b) Que la documentación presentada no se ajuste a las determinaciones contenidas en el artículo 4 de esta Norma Foral. No obstante si el defecto fuera subsanable la Mesa de las Juntas Generales, a través de su Presidencia, requerirá a los interesados para que en el plazo de un mes procedan a su subsanación. Transcurrido dicho plazo sin que lo hubieran cumplimentado, se entenderá que los promotores renuncian a su tramitación.

c) Que el texto de la Proposición verse sobre materias diversas carentes de homogeneidad entre sí.

d) La previa existencia en las Juntas Generales de un Proyecto o Proposición de Norma que verse sobre el mismo objeto y que haya sido admitido a trámite en la misma legislatura.

e) Que la Proposición de Norma sea reproducción de otra iniciativa normativa municipal igual o sustancialmente equivalente presentada en la misma legislatura.

ARTÍCULO 7. Conformidad de la Diputación Foral de Bizkaia.

Al admitir a trámite la iniciativa, la Mesa ordenara su remisión a la Diputación Foral, para que manifieste su criterio sobre la toma en consideración de la misma, así como sobre su conformidad o no a su tramitación si implicará aumento de los créditos o disminución de los ingresos presupuestarios, de acuerdo con lo previsto en el artículo 117 del Reglamento de las Juntas Generales.

ARTÍCULO 8. Notificación y publicación de la Proposición de Norma Foral.

1. La resolución de la Mesa de las Juntas Generales sobre la admisión a trámite se notificará a los municipios promotores y se publicará en el Boletín Oficial de las Juntas Generales.

2. En el Boletín se publicará también la exposición de motivos y el texto articulado de la Proposición de Norma.

ARTICULO 9. Alegaciones de los Ayuntamientos no promotores.

artikuluan eskatzen dan dokumentazinoa.

6. ARTIKULUA- Foru arau-proposamena izapidetzea onartzeko betekizunak

1. Batzar Nagusietako Mahaiak jasotako dokumentazinoa aztertu eta arauzko epean emongo dau proposamena izapidetu ahal izatearen ganeko ebazpena. Horretarako, bada, aurretiazko txosten juridikoa eskatuko da, izapidetzea ez onartzeko hurrengo zenbakian araututakoren bat balego-edo.

2. Proposamena izapidetzea ez da onartuko:

a) Foru arau honetako 2. artikuluan zehaztutako gairen bati buruzkoa bada.

b) Aurkeztutako dokumentazinoak ez baditu beteten foru arau honetako 4. artikuluan zehaztutakoak. Dana dala, akatsa konpontzerik badago, Batzar Nagusietako Mahaiak, Lehendakariaren bitartez, joakenei eskatuko deutse akatsa zuzendu daiela, hilebeteko epe barruan. Hilebetea joan eta zuzendu ezean, sustatzaileek izapidetzeari uko egiten deutsiela ulertuko da.

c) Proposamenaren testua alkarren arteko homogeneotasunik bako gaien ganekoa bada.

d) Gai berari buruz agintaldi berean Batzar Nagusietan daborduko izapidetutako proiektu edo foru arau-proposamenen bat egon bada.

e) Agintaldi berean aurkeztutako beste udal araugintza-ekimenen baten berbera edo funtsean paretsua bada.

7. ARTIKULUA- Bizkaiko Foru Aldundiaren adostasuna

Ekimena izapidetzeko onartutakoan, Mahaiak Foru Aldundiari igorriko deutso, aurrekontu-kredituak gehitzea edo aurrekontu-sarrerak gitxitzea dakarren aztertu eta aintzat hartzearen ganean edo izapidetzearen ganean eretxia emon daian, Batzar Nagusien Araudiaren 117. artikuluan xedatutakoaren arabera.

8. ARTIKULUA- Foru arau-proposamenaren jakinarazpena eta argitalpena

1.- Arau-proposamena izapidetzeko onartu izanaz Batzar Nagusietako Mahaiak hartutako erabagia udal sustatzaileei jakinarazoko jake eta Bizkaiko Batzar Nagusietako Aldizkari Ofizialean argitaratuko da.

2.- Foru arau-proposamenaren zioen adierazpena eta testu artikulatua argitaratuko dira Aldizkari Ofizialean.

9. ARTIKULUA.- Sustatzaileak ez diran udalei proposamena bialtzea

1. Tomada en consideración la iniciativa, la Mesa, por medio de la Presidencia, la remitirá a los demás Ayuntamientos no proponentes a fin de que presenten cuantas alegaciones estimen oportunas en el plazo de un mes a contar desde el traslado.

2. Tan pronto como sean registradas, dichas alegaciones serán trasladadas a los Grupos Junteros en orden a que las consideren y formulen en su caso las enmiendas pertinentes. Serán trasladadas también a los Ayuntamientos promotores de la iniciativa para su conocimiento.

1. Ekimena aintzat hartzea erabagitakoan, Batzar Nagusietako Mahaiak, Lehendakariaren bitartez, sustatzaileak ez diran udalei bialduko deutse, hilebeteko epean, holan baderitxe, alegazinoak aurkeztu daiezan.

2. Alegazinoak erregistrautakoan, batzarkide-taldeei bialduko jakez, aintzat hartu eta, holan baderitxe, zuzenketa-eskeak aurkeztu daiezan. Era berean, ekimena sustatu daben udalei be bialduko jakez, hareen barri izan daien.

ARTÍCULO 10. Tramitación.

La tramitación juntera de las Proposiciones de Norma de iniciativa municipal se regirá por las normas especiales establecidas en la presente Norma y en cuanto a lo en ella no previsto, por las disposiciones que con carácter general establezca el Reglamento de las Juntas Generales sobre tramitación de Proposiciones de Norma.

10. ARTIKULUA.- Izapidetzea

Udalen araugintza-ekimenari buruzko foru arau-proposamenek izango daben izapidea foru arau honetan xedatutako arau berezien araberakoa izango da, eta arau honetan jasoten ez diranetarako, Batzar Nagusien Araudian foru arau-proposamenei buruz orokorrean xedatutakoak aginduko dau.

ARTÍCULO 11. Participación de los municipios promotores en la tramitación.

Las corporaciones promotoras deberán designar expresamente, respetando el criterio de paridad de género, en el plazo de 15 días a contar del siguiente a la comunicación de la admisión a trámite, cuatro representantes que deberán ostentar la condición de personas miembros de algunas de ellas y que, en ningún caso podrán ostentar además los cargos de personas miembros:

— del Gobierno Vasco o del Parlamento Vasco.

— de las Diputaciones o de las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco.

— de las Cortes Generales.

— del Parlamento Europeo.

Esta representación tomará parte en la defensa de la Proposición de Norma en el trámite de toma en consideración

11. ARTIKULUA- Udal sustatzaileek izapidean parte hartzea

Udal sustatzaileek, ekimena izapidetzeko onartu izanaren jakinarazpena jaso eta biharamonean zenbatzen hasitako 15 eguneko epean, berariaz izentauko ditue lau ordezkari, sexuen arteko parekotasuna kontuan hartuta. Ordezkari horreek udaleko kide izango dira, baina ezin leitekez honako erakundeetakoren bateko kide izan:

— Eusko Jaurlaritza edo Eusko Legebiltzarra.

— Euskadiko Lurralde Historikoetako Aldundi edo Batzar Nagusiak.

— Gorte Nagusiak.

— Europako Parlamentua.

Ordezkari horreek defendatuko dabe proposamena, aintzat hartzeaz erabagiteko izapide-aldian.

ARTÍCULO 12. Retirada de la Proposición de Norma Foral.

La iniciativa de retirar una Proposición de Norma de las reguladas en esta Norma Foral por parte de los proponentes tendrá plenos efectos si se produjera antes del acuerdo de su toma en consideración.

Una vez adoptado dicho acuerdo, la retirada solo será efectiva de acuerdo al Reglamento de las Juntas Generales.

12. ARTIKULUA.- Foru arau-proposamena erretiretea

Sustatzaileek erabagiten badabe foru arau honetan arautūtako foru arau-proposamenik erretiretea, efektu osoa izan eta erretirautzat joko da, beti be ekimena aintzat hartzeko erabagia hartu aurretik egiten bada.

Behin aintzat hartzeko erabagia hartutakoan, Batzar Nagusien arauzko erabagiz baino ezin leiteke erretirau.

ARTÍCULO 13. Caducidad de la Proposición de Norma Foral.

1. La iniciativa normativa que estuviera en tramitación en las Juntas Generales, al disolverse éstas no caducará automáticamente, pudiendo reiniciarse aquella en el plazo de seis meses desde la constitución de las nuevas Juntas Generales, a instancia de aquellos municipios que habiendo sido promotores de la misma, cumplan con los

13. ARTIKULUA.- Foru arau-proposamena iraungitea

1. Batzar Nagusietan izapidetzen dagoan araugintza-ekimena ez da iraungiko Batzar Nagusiak agintaldia amaitu eta ezabatzen diranean. Batzar Nagusi barriak eratzen diranetik zenbatzen hasitako sei hilebeteko epean barriro ekin leikio izapideari, baldin eta udal sustatzaileek 3. artikuluan jasotakoak bete eta hori egitea eskatzen

requisitos exigidos en el artículo 3.

2. La Mesa de las Juntas Generales determinará el trámite a que deberá retrotraerse la iniciativa, sin que sea preciso en ningún caso acreditar de nuevo los requisitos de admisibilidad a los que se refiere el artículo seis.

3. Transcurrido el plazo de seis meses referido sin que los municipios promotores hayan formulado la petición a que se refiere el párrafo 1, la Proposición de Norma caducará automáticamente.

DISPOSICIÓN ADICCIONAL ÚNICA.

Se añade un nuevo apartado d) al artículo 8. 1 de la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero, Elección, Organización, Régimen y Funcionamiento de las Instituciones Forales del Territorio Histórico de Bizkaia en los términos siguientes:

“d. A los Ayuntamientos de Bizkaia en los términos que se establezcan mediante Norma Foral.”

DISPOSICION FINAL.

La presente Norma Foral entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de Bizkaia.

DISPOSICION DEROGATORIA.

Queda derogada toda normativa que se oponga o contradiga el contenido de esta Norma Foral.

badabe.

2. Bizkaiko Batzar Nagusietako Mahaiak erabagiko dau izapidearen zein pausotan ekin behar jakon barriro. Dana dala, ez dira barriro egiaztau behar izango seigarren artikuluan ekimena izapidetzea onartzeko eskatutako betekizunak.

3. Sei hilebetegarrenean udal sustatzaileek ez badabe 1 zenbakikoa eskatu, arau-proposamena berez eta beste barik iraungiko da.

XEDAPEN GEHIGARRI BAKARRA

Bizkaiko Kondaira Lurraldeko Foru Erakundeen Hautapen, Antolaketa, Erregimen eta Funtzionamenduari buruzko otsailaren 13ko 3/1987 Foru Arauaren 8. artikuluari d) letra gehitzen jako, edukin honegaz:

“d. Bizkaiko udalei, foru arauz xedatutako eran.”

AZKEN XEDAPENA

Foru arau hau Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratu eta biharamonean sartuko da indarrean.

XEDAPEN INDARBAKOTZAILEA

Foru arau honen aurkako edo kontraesaneko arau guztiak indarbakotuta geratzen dira.